|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНАпостановлением Администрациигородского поселения«Город Советская Гавань»от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

Муниципальная Программа

«Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в городе Советская Гавань на 2019-2021 годы»

Паспорт

муниципальной программы

«Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в городе Советская Гавань на 2019-2021 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел экономического развития и внешних связей администрации города Советская Гавань |
| Соисполнители, участники муниципальной программы | 1. Отдел городского хозяйства администрации города Советская Гавань;2. Имущественный отдел администрации города Советская Гавань;3. Земельный отдел администрации города Советская Гавань;4. Организационно-контрольный отдел администрации города Советская Гавань;5. Ремонтно-строительный отдел администрации города Советская Гавань;6. Юридический отдел администрации города Советская Гавань;7. Правоохранительные организации города Советская Гавань (по согласованию) |
| Цели и задачи муниципальной программы | Цель:Обеспечение безопасности населения города Советская Гавань от угроз криминогенного характера.Задачи**:**

|  |
| --- |
| 1. Организационное обеспечение деятельности по профилактике правонарушений на территории города Советская Гавань;
2. Вовлечение населения в деятельность по охране общественного порядка;
3. Усиление антитеррористической защищенности объектов, поддержание работоспособности и развитие технических средств обеспечения безопасности граждан.
 |

 |
| Перечень подпрограмм муниципальной программы | отсутствуют |
| Основные мероприятия муниципальной программы | 1. Организационное обеспечение деятельности по профилактике правонарушений на территории города;
2. Содействие развитию деятельности добровольных народных дружин;
3. Поддержание работоспособности и развитие технических средств обеспечения безопасности граждан (АПК «Безопасный город»);
4. Информационно-пропагандистское сопровождение деятельности в сфере обеспечения общественной безопасности и профилактики правонарушений.
 |
| Основные показатели муниципальной программы | 1) Уровень преступности, из расчета на 1,0 тыс. населения города;2) Количество лиц, вовлеченных в деятельность народных дружин;3) Количество установленных камер видеонаблюдения на территории города в рамках АПК «Безопасный город»;4) Уровень раскрываемости преступлений, совершенных на улицах и в общественных местах. |
| Объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации, тыс.руб. | ВСЕГО: 29000,0В том числе:2019 – 6500, из них:федеральный бюджет: 0краевой бюджет: 4550,0местный бюджет: 1950,0внебюджетные источники: 02020 – 9500, из нихфедеральный бюджет: 0краевой бюджет: 6650,0местный бюджет: 2850,0внебюджетные источники: 02021 – 13000,0, из нихфедеральный бюджет: 0краевой бюджет: 9100,0местный бюджет: 3900,0внебюджетные источники: 0 |

|  |  |
| --- | --- |
| Главный специалист отдела экономического развития и внешних связей  | А.Н.Максименко |

1. Общая характеристика текущего состояния

обеспечения общественной безопасности и противодействия

преступности на территории города Советская Гавань

В 2017 году и предыдущие периоды отделом МВД России по Советско-Гаванскому району, во взаимодействии с общественностью, с Администрации городского поселения «Город Советская Гавань», а также другими органами и организациями, была проведена большая работа по наведению правопорядка в городе Советская Гавань, обеспечению конституционных прав и свобод граждан, охране общественного порядка, профилактике, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, снижению коррупционной пораженности ключевых отраслей экономики, укреплению доверия общества к органам государственной власти и местного самоуправления в целом.

Администрацией города Советская Гавань были утверждены муниципальные программы: «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в городе Советская Гавань на 2016-2018 годы» (постановление Администрации города Советская Гавань от 30.11.2015 № 1224) и «Противодействие коррупции в городе Советская Гавань на 2016-2018 годы» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края на 2016-2018 годы» (постановление администрации города Советская Гавань от 24.01.2017 № 73), являющиеся основой для формирования и осуществления единой политики муниципалитета, правоохранительных органов и населения города в области обеспечения общественной безопасности и разработки нормативных актов по данному направлению деятельности.

Анализ статистических данных показывает, что на территории города на протяжении трех лет сохранялась стойкая тенденция к сокращению числа зарегистрированных общеуголовных преступлений, в том числе совершенных несовершеннолетними.

По итогам 2017 года, на территории города Советская Гавань удалось сократить на 13,9% количество совершенных преступлений в сравнении с 2016 годом (с 582 в 2016г., до 501 в 2017г.).

Однако данные уголовно-правовой статистики по итогам 12 месяцев 2017 года свидетельствуют о небольшом росте зарегистрированных тяжких видов преступлений, в части выявления преступлений превентивной направленности на 31,5% к уровню аналогичного периода 2016 года, в общем числе, из которых 45 преступлений связаны с управлением транспортными средствами водителями, находящимися в состоянии опьянения, которые уже были лишены прав на управление автотранспортом а также в сфере антиалкогольного законодательства (глава 14 КоАП РФ) на 7,6 % к уровню аналогичного периода 2016г.

Показатель уровня уличной преступности является основным индикатором состояния защищенности населения от криминальных проявлений. Обеспечение безопасности жителей города от преступных посягательств, в том числе террористической угрозы, повышение защищенности мест массового пребывания граждан, является одним из приоритетов правоохранительных органов, а также муниципальных образований.

По итогам 2017 года отмечается снижение совершаемых гражданами правонарушений, связанных с появлением в состоянии опьянения и употребления алкогольных напитков в общественных местах – 1067 правонарушений, против 2847 в 2016г., при этом, количество преступлений, совершённых лицами в состоянии алкогольного опьянения сократилось с 206 в 2016г., до 157 в 2017г.

Несмотря на то, что по противодействию незаконному обороту оружия и боеприпасов было выявлено 19 преступных фактов, против 8 в 2016г., в субъектах Российской Федерации участились случаи террористических актов, в связи с этим есть необходимость принятия мер, направленных на профилактику правонарушений и борьбы с преступностью, предполагающих реализацию посредством применения программного метода в рамках государственной программы Хабаровского края «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае».

В целях реализации муниципальной целевой программы «Безопасный город» муниципального образования городское поселение «Город Советская Гавань» на 2014 - 2016 годы» администрацией был разработан Проект АПК «Безопасный город « на территории города Советская Гавань и проведены работы по установке в дежурной части МОМВД Советско-Гаванского района серверной для АПК «Безопасный город», установлены три видеокамеры на территории городского Парка культуры и отдыха «Зеленый мыс», а также проведены часть оптико-волоконных линий связи.

С каждым годом растет количество проводимых общественно-политических, культурно-зрелищных, спортивно-массовых мероприятий и рекламных акций. Для обеспечения охраны общественного порядка и безопасности при их проведении задействуется значительное количество сил и средств правоохранительных органов и других служб и ведомств.

Анализ практики показывает, что системы видеонаблюдения начали активно применяться более чем в 56 субъектах Российской Федерации. По данным главного информационного аналитического центра МВД России с использованием видеоинформации в Российской Федерации осуществлялось: раскрытие преступлений по ст.ст. 176 (кража), 193 (грабёж), 185 (разбой) УК РФ, др.; задержание лиц и транспортных средств, находящихся в розыске, изъятие разыскиваемых предметов; привлечение к ответственности лиц за совершение административных правонарушений.

Системы видеонаблюдения эффективны в борьбе с кражами автотранспорта, дорожно-транспортными происшествиями.

Для противодействия росту преступности, обеспечения сохранности жизни и здоровья граждан на улицах и в других общественных местах, безопасности дорожного движения на наиболее оживленных трассах и транспортных развязках, террористической устойчивости объектов особой важности и жизнеобеспечения необходимо существенное повышение технической оснащенности правоохранительных органов, органов местного самоуправления современными средствами обеспечения безопасности.

Указанные задачи решаются путем создания и функционирования автоматизированного программного комплекса «Безопасный город» (далее - АПК «Безопасный город»), который является необходимым инструментом в сфере построения современной высокоэффективной системы безопасности и обеспечения экономического и социального развития г. Советская Гавань.

Структура системы представляет собой комплекс технических средств, управление которыми осуществляется с центрального пульта видеонаблюдения в дежурной части ОМВД и включает в себя систему видеоконтроля за оперативной обстановкой на улицах города, площадях, местах массового сосредоточения граждан и жилом секторе.

В целях реализации муниципальной программы «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в городе Советская Гавань на 2016-2018 годы» администрацией города Советская Гавань была подана заявка на участие в отборе муниципальных образований на получение субсидии из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств на развитие, содержание, эксплуатацию и инженерно-техническое обслуживание аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в 2018 году. Результатом которой стало выделение субсидии из краевого бюджета в полном объеме.

Затраты на реализацию данного мероприятия составили 4300,0 тыс.руб. (за счет средств местного бюджета – 1300,0 тыс.руб., за счет средств краевого бюджета – 3000,0 тыс. руб.).

По итогам реализации первого этапа АПК «Безопасный город» на территории г.Советская Гавань в местах массового скопления населения, предварительно согласованных с ОМВД по Советско-Гаванскому району, а именно: площадь Ленина, парк культуры и отдыха "Зеленый мыс", сквер "Молодежный" и памятник мемориал жителям города, погибшим в годы ВОВ (по ул. Ленина) были установлены камеры видеонаблюдения в количестве 13 шт.

Реализация данных мероприятий позволила сократить уровень преступности в общественных местах, в том числе на улицах. По итогам II полугодия 2018 года отмечается снижение на 4,8% преступлений, совершённых в общественных местах (с 61 во II полугодии 2017г до 58 во II полугодии 2018 г.), в том числе снижение на 4,2% на улицах (с 62 во II полугодии 2017г. до 59 во II полугодии 2018г.).

Требует дальнейшего развития система добровольного участия населения города в охране общественного порядка. По состоянию на I полугодие 2018 г. общая численность людей, задействованных в ДНД составила 53 человека. В результате совместной с правоохранительными органами работы дружинников в 2017 году и первом полугодии 2018 г. было пресечено более 132 правонарушений, проведены беседы с неблагополучными семьями (1237), несовершеннолетними, состоящими на учете в органах внутренних дел (1756).

Реализуемые в 2016-2018 годах мероприятия по содействию в решении организационных вопросов деятельности дружин (изготовление удостоверений дружинника, жилетов), способствовали повышению степени заинтересованности населения города в участии в мероприятиях по охране общественного порядка, что обуславливает необходимость продолжения реализации данных мер в 2019 году и в последующих годах.

Рассматривая антикоррупционный сегмент проводимой работы, необходимо отметить сокращение количества возбужденных правоохранительными органами уголовных дел коррупционной направленности, намечена стойкая тенденция к сокращению фактов взяточничества (в 2015 году – 4, в 2016 году – 3, в 2017 году - 2), на I полугодие 2018 года зарегистрирован всего 1 факт взяточничества.

Из анализа складывающейся на территории города обстановки следует вывод о необходимости реализации комплексной многоуровневой системы мероприятий в сфере обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности с увязкой их по ресурсам посредством применения программного метода, обеспечивающего достижение целей муниципальной политики в сфере социально-экономического развития.

Реализация Программы окажет позитивное влияние на формирование у граждан уверенности в защищенности от преступных посягательств, повышение доверия к правоохранительным органам и органам местного самоуправления, создание условий для комфортного и безопасного проживания населения в городе Советская Гавань.

2. Основные цели, задачи и целевые показатели

реализации муниципальной Программы

Создание безопасных условий для реализации гражданами конституционных прав и свобод, минимизация и ликвидация угроз и рисков для развития личности, общества и государства, обеспечение достойного качества и уровня жизни являются основными направлениями Программы.

Обеспечение безопасности общества и личной безопасности граждан, их защищенности от угроз криминогенного характера является одним из ведущих факторов, влияющих на все сферы общественной жизни, в том числе на социально-экономическое развитие города, его инвестиционную привлекательность, а также уровень доверия жителей к органам исполнительной власти и правоохранительным органам. Данное обстоятельство предопределяет выдвижение указанного фактора в качестве доминирующей цели муниципальной программы.

Основная цель Программы - обеспечение безопасности населения города Советская Гавань от угроз криминогенного характера.

Цели, задачи и целевые показатели

реализации муниципальной программы

«Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в городе Советская Гавань на 2019-2021 годы»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № строки | Наименование цели (целей) и задач, целевых показателей | Единица измерения | Значение целевого показателя |
| 2019 | 2020 | 2021 |
|  1 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **1** | **Задача 1**: Организационное обеспечение деятельности по профилактике правонарушений на территории города Советская Гавань |
| 1.1 | Снижение уровня преступности, из расчета на 1,0 тыс. населения города по сравнению с прошлым отчетным периодом | на % | 2 | 3 | 4 |
| **2** | **Задача 2**: Вовлечение населения в деятельность по охране общественного порядка |
| 2.1 | Увеличение количества лиц, вовлеченных в деятельность народных дружин по сравнению с прошлым отчетным периодом | на чел. | 2 | 3 | 4 |
| **3.** | **Задача 3: Усиление антитеррористической защищенности объектов, поддержание работоспособности и развитие технических средств обеспечения безопасности граждан** |
| 3.1. | Количество установленных камер видеонаблюдения на территории города в рамках АПК «Безопасный город» | единиц | 10 | 12 | 14 |
| 3.2. | Повышение раскрываемости преступлений, совершенных на улицах и в общественных местах по сравнению с прошлым отчетным периодом | на % к прошлому году | 1 | 2 | 3 |

3. Сроки реализации Программы

Для достижения поставленных целей, решения задач необходимо реализовать мероприятия Программы в 3-летний период (2019-2021 годы).

4. Перечень программных мероприятий

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

1) организационное обеспечение деятельности по профилактике правонарушений на территории города, включающее в себя:

- проведение анализа причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений, подготовку предложений по их устранению (минимизации, нейтрализации);

- организацию обмена информацией по вопросам профилактики правонарушений и противодействия преступности с правоохранительными органами;

- оказание информационной поддержки деятельности общественным объединениям, организациям и гражданам в целях профилактики правонарушений;

2) Содействие развитию деятельности добровольных народных дружин:

- проведение анализа деятельности народных дружин;

- оказание содействия в решении организационных вопросов деятельности народных дружин и координирующих органов (штабов) (при условии выделения дополнительного финансирования);

- проведение ежегодных смотров конкурсов «Лучший народный дружинник», «Лучший участковый уполномоченный полиции в городе Советская Гавань по взаимодействию с народными дружинами»;

3) противодействие распространению наркомании, профилактика терроризма, экстремизма, предупреждение коррупционных правонарушений.

Данная задача предполагает реализацию:

- мероприятий по предупреждению возникновения и распространения наркомании;

- профилактических мероприятий антитеррористической направленности.

Кроме того, предполагается:

- проведение круглых столов для студентов, учащихся, руководителей учреждений образования с участием представителей религиозных конфессий, национальных объединений, молодежных организаций и движений;

- проведение тематических мероприятий, направленных на гармонизацию межэтнических отношений и профилактику экстремизма в детской и молодежной среде;

- решение организационных вопросов профилактики коррупции в органах исполнительной власти;

- правовое регулирование исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, проведение органами исполнительной власти оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации ими своих функций;

- обеспечение обратной связи с населением по вопросам реализации мер по противодействию коррупции;

- реализация мер по антикоррупционному просвещению граждан, повышению уровня правовой культуры и правосознания;

4) Поддержание работоспособности и развитие технических средств обеспечения безопасности граждан.

Данное направление предполагает реализацию организационно-технических мероприятий по повышению уровня антитеррористической защищенности критически важных объектов, объектов жизнеобеспечения и мест массового пребывания людей; оснащения мест массового пребывания людей техническими средствами обеспечения безопасности граждан;

5) Профилактика правонарушений и преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

5. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной Программы

Общий объем финансирования Программы составляет 29000,0 тыс.рублей, планируемые средства по годам и источникам:

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации, тыс.рублей | 2019 | 2020 | 2021 |
| ВСЕГО,  | 6 500,0 | 9 500,0 | 13 000,0 |
| в том числе:федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 |
| краевой бюджет | 4 550,0 | 6 650,0 | 9 100,0 |
| местный бюджет | 1 950,0 | 2 850,0 | 3 900,0 |
| фонды | 0 | 0 | 0 |
| внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 |

6. Механизм реализации муниципальной Программы

Реализация Программы осуществляется в соответствии с федеральным, краевым и местным законодательством.

В целях выполнения всего комплекса мероприятий Программы, решения поставленных задач, достижения запланированных результатов, целевого и эффективного расходования финансовых ресурсов, выделенных на ее реализацию, ответственный исполнитель осуществляет координацию деятельности всех соисполнителей Программы.

Программа предусматривает ответственность всех ее исполнителей за реализацию закрепленных за ними мероприятий.

Ответственный исполнитель:

1) организует реализацию Программы в целом, разрабатывает предложения по внесению изменений в Программу;

2) несет ответственность за достижение целевых показателей (индикаторов) Программы, а также конечных результатов ее реализации;

3) запрашивает у соисполнителей и участников сведения, необходимые для проведения мониторинга и подготовки годового отчета;

4) запрашивает у соисполнителей сведения, необходимые для организации контрольных мероприятий и разработки предложений по внесению изменений в Программу;

5) готовит годовой отчет о реализации Программы;

6) проводит оценку эффективности реализации Программы;

7) контролирует соблюдение сроков реализации мероприятий Программы, целевое и эффективное использование средств, выделяемых на их реализацию, достижение конечных результатов Программы;

8) подготавливает предложения о целесообразности проведения отдельных мероприятий и финансирования Программы или об их прекращении, уточнении объемов финансирования;

9) в случае отклонений от плановой динамики реализации Программы или воздействия факторов риска, оказывающих негативное влияние на ее основные параметры, включает в годовой отчет предложения по дальнейшей реализации Программы и их обоснование.

Внесение изменений в Программу осуществляется по инициативе ответственного исполнителя либо во исполнение поручений Главы города Советская Гавань;

10) размещает на официальном сайте Администрации города Советская Гавань в сети Интернет информацию о Программе, ходе ее реализации, степени выполнения мероприятий Программы, достижении значений целевых показателей (индикаторов).

Соисполнители и участники:

1) осуществляют реализацию мероприятий Программы, формируют информацию о результатах выполнения мероприятий Программы и мониторинге целевых показателей, их влиянии на социально-экономическое развитие города;

2) вносят ответственному исполнителю предложения о необходимости внесения изменений в Программу;

3) в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляют ответственному исполнителю информацию, необходимую для проведения мониторинга реализации Программы;

4) в срок до 10 февраля года, следующего за отчетным, представляют ответственному исполнителю информацию, необходимую для проведения оценки эффективности реализации Программы при подготовке годового отчета;

5) представляют ответственному исполнителю копии актов, подтверждающих сдачу и прием выполненных работ, и иных документов, подтверждающих исполнение обязательств по заключенным государственным контрактам в рамках реализации мероприятий Программы;

6) представляют дополнительную информацию об итогах реализации мероприятий Программы по запросу ответственного исполнителя.

|  |  |
| --- | --- |
| Заместитель Главы Администрации по вопросам городского хозяйства | Д.Э. Чайка |