Утверждено:

постановлением Администрации городского поселения

«Город Советская Гавань»

от 13.12.2022 № 1133

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края на 2023 год (далее также – программа профилактики)

1. Общие положения

1.1. Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется на основании [статьи 33](consultantplus://offline/ref=99D3BAD4A608E70624F6B3052DE25FB4A4A0F9FBE76BF75C937787BE3BED3BA39671FA139D9E9FAA29B8B3A48B70A72FA7D5C853DCL3JCH) Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, утвержденного решением Совета депутатов городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 16.06.2022 № 29.

1.2. Предметом муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях местного значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=99D3BAD4A608E70624F6B3052DE25FB4A4A0F9FBE76BF75C937787BE3BED3BA38471A21F9E9B8AFE7EE2E4A989L7J3H) от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, утвержденным решением Совета депутатов городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 16.06.2022 № 29, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;

- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

1.3. К объектам муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

1.4. Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Основными целями программы профилактики являются:

- снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении землепользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков;

- снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

- сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду;

- увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности администрации городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – администрация города Советская Гавань).

2.2. Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнение следующих задач:

- приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований, в контрольной деятельности администрации города Советская Гавань, повышение эффективности реализуемых профилактических мероприятий;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижению негативного воздействия на окружающую среду;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля, и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения землепользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению;

- увеличение публичности, понятности и открытости контрольной деятельности администрации города Советская Гавань.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки

(периодичность) их проведения

3.1. Информирование

Администрация города Советская Гавань осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

Администрация города Советская Гавань размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

6) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

7) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий;

8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;

9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

10) сведения о применении контрольным органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

3.2. Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований.

3.3. Объявление предостережения

В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

3.4. Консультирование

Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные регламентами Администрации города Советская Гавань, либо в ходе проведения профилактического мероприятия или контрольного мероприятия.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование (в том числе в письменной форме) осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме.

При консультировании в письменной форме должны соблюдаться требования, установленные Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=99D3BAD4A608E70624F6B3052DE25FB4A3A0FBF1E36DF75C937787BE3BED3BA38471A21F9E9B8AFE7EE2E4A989L7J3H) от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа.

При осуществлении консультирования должностное лицо контрольного органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного органа, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

3.5. Профилактический визит

Профилактический визит проводится инспектором (должностным лицом, уполномоченным на проведение контрольных мероприятий) в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектором (должностным лицом, уполномоченным на проведение контрольных мероприятий) может осуществляться консультирование контролируемого лица.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, а также в отношении объектов муниципального контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска и значительного риска.

Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, руководитель структурного подразделения администрации города Советская Гавань вправе продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо администрации города Советская Гавань незамедлительно направляет информацию об этом Главе администрации города Советская Гавань (и.о. Главы администрации города Советская Гавань), которое является уполномоченным на принятие решения о проведении контрольных мероприятий, для принятия таких решений.

В ходе профилактического визита инспектором (должностным лицом, уполномоченным на проведение контрольных мероприятий) может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Орган муниципального контроля (Администрация города Советская Гавань) обязан предложить контролируемым лицам проведение профилактического визита не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов: январь - декабрь (I - IV кварталы) 2023 года.

4. Показатели результативности и эффективности

программы профилактики

4.1. Показатели результативности и эффективности программы профилактики достигаются путем осуществления информирования, при объявлении предостережений, консультирования, проведения профилактических визитов и исчисляются:

- в количестве объявленных предостережений;

- в количестве осуществленных консультирований;

- доле контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного рисков, которым предложено проведение профилактического визита, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

|  |  |
| --- | --- |
| Начальник земельно-имущественного отдела | К.А. Мирзоева |