Приложение

к постановлению Администрации городского поселения

«Город Советская Гавань»

Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края

от 24.12.2021 № 929

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края на 2022 год (далее также – программа профилактики)

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

С принятием Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) к предмету муниципального земельного контроля было отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных правоотношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

На основании утвержденного Положения, вступающего в силу с 2022 года, по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края муниципальный земельный контроль осуществляется исключительно за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных земельным законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешённым использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного и (или) иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Подобная корректировка предмета муниципального земельного контроля не позволяет в полной мере использовать материалы обобщения прежней практики муниципального земельного контроля.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

Профилактическая деятельность в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» администрацией городского поселения «Город Советская Гавань»(далее также – администрация или контрольный орган) на системной основе не осуществлялась.

1.3. К проблемам, на решение которых направлена программа профилактики, относятся случаи:

1) самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка;

2) использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешённым использованием;

3) неиспользования земель, предназначенных для жилищного и (или) иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) не приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Наиболее распространенной причиной самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков является стремление извлечь выгоду от использования земельных участков (земель, частей земельных участков) без оформления прав на них. Зачастую контролируемые лица, допускающие подобное нарушение обязательных требований, не имеют представления о том, что самовольное занятие земель, земельных участков, частей земельных участков является основанием для предъявления требования о неосновательном обогащении в связи с фактическим использованием земли. В рамках профилактических мероприятий соответствующая информация должна доводиться до контролируемых лиц. Кроме того, до контролируемых лиц должна доводиться информация о процедурах предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Наиболее распространенными причинами использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешённым использованием являются:

- желание физического лица использовать принадлежащий ему земель­ный участок, предназначенный для индивидуального жилищного строитель­ства или ведения личного подсобного хозяйства, в коммерческих целях;

- нежелание контролируемого лица оплачивать земельный налог или арендную плату за использование земельного участка в повышенном размере;

- незнание процедур изменения видов разрешенного использования земельного участка или получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Наиболее распространенными причинами неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, ого­родничества, в указанных целях в течение установленного срока являются:

* отсутствие у собственника (правообладателя) земельного участка средств на целевое использование земельного участка;
* стремление собственника земельного участка продать с наибольшей выгодой соответствующий земельный участок без его целевого использова­ния.

Наиболее распространенной причиной не приведения земель в состоя­ние, пригодное для использования по целевому назначению, является стрем­ление собственника (правообладателя) земельного участка сэкономить сред­ства, необходимые для приведения земель в состояние, пригодное для ис­пользования по целевому назначению.

Мероприятия программы профилактики будут способствовать частич­ному решению обозначенных проблем в связи с повышением информиро­ванности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обяза­тельных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

При реализации мероприятий программы профилактики повышенное внимание должно быть уделено контролируемым лицам, владеющим и (или) использующим земельные участки, отнесенные к категориям среднего и умеренного рисков.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраня­емым законом ценностям являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требо­вании всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) земельного законодательства;

5) повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора).

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда  
(ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1. анализ выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований;
2. оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;
3. организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид мероприятия | Содержание мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель |
| 1 | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средствах массовой информации | 1. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | Поддерживается в актуальном состоянии. Обновляются не позднее 5 рабочих дней со дня их изменения | Земельно-имущественный отдел Администрации города |
| 2. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации | Земельно-имущественный отдел Администрации города |
| 2 | Консультирование контролируемых лиц в устной или письменной форме по следующим вопросам: муниципального земельного контроля:  - организация и осу­ществление муници­пального земельного контроля;  - порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положе­нием о муниципальном земельном контроле;  - порядок обжалования действий (бездействий) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;  - получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных мероприятий | 1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видеоконференцсвязи и на личном приеме | При обращении лица, нуждающегося в кон­сультировании в течение 2022 года | Земельно-имущественный отдел Администрации города |
| 2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме | При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации контрольным органом письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством в течение 2022 года | Земельно-имущественный отдел Администрации города |
| 3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте контрольного органа письменного разъяснения, подписанного Главой Администрации или должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль (в случае поступления в контрольный орган пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей) | В течение 30 дней со дня регистрации кон­трольным органом пятого однотипного обращения контролируемых лиц и их представителей в течение 2022 года |

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения, свидетельствующая о максимальной резуль-тативности программы профилактики |
| 1 | Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% |
| 2 | Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации | 1 |
| 3 | Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме | 0% |
| 4 | Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального контроля в сфере благоустройства | 0% |

Под оценкой эффективности программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков, по итогам проведенных профилактических мероприятий. Уменьшение количества нарушений обязательных требований, в том числе вследствие использования контролируемыми лицами процедур:

- предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,

- изменения видов разрешенного использования земельного участка;

- получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка;

- информация о которых была доведена до контролируемых лиц в ходе реализации профилактических мероприятий, может свидетельствовать о высокой эффективности программы профилактики.

|  |  |
| --- | --- |
| Начальник земельно-имущественного отдела | К.А. Мирзоева |