***Информация о деятельности контрольно-счётного органа городского поселения «Город Советская Гавань»***

***Советско-Гаванского муниципального района***

***Хабаровского края***

***за второй квартал 2021 года***

В отчётном периоде контрольно-счётный орган городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее - КСО) осуществлял свою деятельность на основании плана работы на 2021 год, утвержденного приказом председателя КСО от 30.12.2020 г. № 06-20/10, плана работы на второй квартал 2021 года, утвержденного приказом председателя КСО от 30.03.2021 г. № 06-21/02.

Организация деятельности КСО строится на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.  
При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий использованы методологические документы, рекомендованные к применению и утвержденные Счетной палатой Российской Федерации, Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации, КСО города Советская Гавань.

КСО во втором квартале 2021 года осуществлял контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и другую деятельность в соответствии с действующим законодательством.

1. В рамках организационно-методической работы во втором квартале 2020 года:

- председатель КСО принимала участие в работе комиссий и заседаний Совета депутатов города Советская Гавань, в работе комиссий и заседаний администрации города Советская Гавань;

- в соответствии с действующим законодательством подготовлена информация о деятельности КСО во втором квартале 2020 года.

2. С учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), положения «О бюджетном процессе в городе Советская Гавань» в рамках экспертно-аналитической работы КСО:

**˂** Подготовлено четыре заключения на проекты решений Совета депутатов:

▪№ 19-08/54-ЗПРСД от 27 апреля 2021 г «По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов бюджетных средств и отчета об исполнении бюджета городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края за 2020 год».

Заключение на отчет об исполнении бюджета города Советская Гавань за 2020 год подготовлено контрольно-счетным органом города Советская Гавань в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным Законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 85 раздела 16 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, утвержденного решением Совета депутатов городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 02.11.2007 № 54, «Положением о контрольно-счетном органе городского поселения «Город Советская Гавань», утвержденным Решением Совета депутатов города «Город Советская Гавань» от 05.12.2013 г. № 13, стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМ ФК 1 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского поселения «Город Советская Гавань»Советско-Гаванского муниципального района за отчетный финансовый год» утвержденным приказом председателя контрольно-счетного органа городского поселения «Город Советская Гавань» Советско – Гаванского муниципального района Хабаровского края от 18 февраля 2014 г. №  03.

По результатам проверки установлено: Отчет об исполнении бюджета города Советская Гавань за 2020 год представлен администрацией города в соответствии с частью 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет города Советская Гавань за 2020 год исполнен:

- по доходам в сумме 274 720,619 тыс. рублей, 173,4% утвержденных доходов в сумме 158 437,510 тыс.рублей;

- по расходам в сумме 267 001,282 тыс.рублей, 95,9% утвержденных бюджетных назначений в сумме 278 291,413 тыс.рублей;

- с профицитом в сумме 7 719,337 тыс. рублей, при плановых назначениях дефицита в размере -14 267,900 тыс.рублей.

Исполнение доходной части бюджета города Советская Гавань в 2020 году обеспечено на 34,7% безвозмездными поступлениями, которые составили 95 275,483 тыс. руб. и на 65,3% - налоговыми и неналоговыми платежами в сумме 179 445,136 тыс. руб., таким образом, из представленных данных видно, что в доходах бюджета города Советская Гавань бюджета доля собственных доходов значительно выше (на 30,6 процентных пункта) доли финансовой безвозмездной помощи вышестоящего бюджета.

В 2020 году финансирование расходов бюджета города Советская Гавань осуществлялось в рамках программных и непрограммных расходов. Процент исполнения программных расходов бюджета города Советская Гавань по всем муниципальным программам за 2020 год составил 96,9% или 199 924,500 тыс.рублей. Доля муниципальных программ в общем объеме расходов – 74,9%.

По результатам проведённой внешней проверки бюджетной отчётности главного администратора бюджетных средств, финансового органа города Советская Гавань и отчёта об исполнении бюджета города Советская Гавань за 2020 год, представленного в форме проекта решения Совета депутатов, контрольно счетным органом города Советская Гавань установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчётности главного администратора бюджетных средств, главного распорядителя бюджетных средств данным отчёта об исполнении бюджета города Советская Гавань за 2020 год, а также подтверждена достоверность Отчёта об исполнении городского бюджета за 2020 год.

Годовой отчет об исполнении бюджета города Советская Гавань за 2020 год соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства по содержанию и полноте отражения информации.

На основе проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности города Советская Гавань контрольно-счетный орган города Советская Гавань отчет признает достоверным, проект решения соответствует требованиям бюджетного законодательства, в связи, с чем контрольно-счетный орган рекомендует:

- Совету депутатов города Советская Гавань принять к рассмотрению и утвердить отчет «Об исполнении бюджета города Советская Гавань за 2020 год».

▪№ 19-08/61-ЗПРСД от 03 июня 2021 г «Об утверждении Перечня объектов движимого и недвижимого имущества (имущества системы водоснабжения и водоотведения), подлежащего передаче из муниципальной собственности городского поселения «Город Советская Гавань» в государственную собственность Хабаровского края».

Проект решения рассмотрен в соответствии с БК РФ. Проект решения  был рекомендован к принятию Советом депутатов города Советская Гавань.

▪№ 19-08/64 -ПРСД от 09 июня 2021 г «Об утверждении Перечня объектов движимого и недвижимого имущества (имущества системы водоснабжения и водоотведения), подлежащего передаче из муниципальной собственности городского поселения «Город Советская Гавань» в государственную собственность Хабаровского края».

Проект решения рассмотрен в соответствии с БК РФ. Проект решения  был рекомендован к принятию Советом депутатов города Советская Гавань.

**˂**Проведена финансово-экономическая экспертиза 44 проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств города Советская Гавань, в том числе три о внесении изменений в муниципальные программы.

Изменения в программы города вносились в соответствии с требованиями статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ, а именно, с целью приведения объемов финансового обеспечения программ на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы, в соответствие с объемами, утвержденными решением Совета депутатов «О бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и об утверждении муниципальных программ:

№ 19-08/73- ЗППА от 24 июня 2021 г «О внесении изменений в Адресную программу города Советская Гавань по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01 января 2017 г., на 2019-2021 годы»;

№ 19-08/74- ЗПМП от 24 июня 2021 г «О внесении изменений в муниципальную программу «Повышение безопасности дорожного движения в городе Советская Гавань на 2019-2023 годы»;

№19-08/76- ЗПМП от 28 июня 2021 г «О внесении изменений в муниципальную программу «Повышение безопасности дорожного движения в городе Советская Гавань на 2019-2023 годы» (повторно).

По результатам финансово-экономических экспертиз проектов подготовлено 18 предложений и 14 замечаний смыслового характера (неисчисляемые) и имеющие численное выражение (счетные и технические ошибки). По результатам проведенных экспертиз составлено 44 заключения, которые направлены в администрацию города Советская Гавань.

Подготовлено «Заключение на Отчет об исполнении бюджета городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края за 1 квартал 2021 года» № 19-08/57-ЗППА от 31.05.2021 г., в соответствии со ст.157,ст. 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным Законом от 07.02.2011 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «Положением о контрольно-счетном органе Города Советская Гавань, утвержденным Решением Совета депутатов города «Город Советская Гавань» от 05.12.2013 г. № 13, стандартом внешнего государственного финансового контроля «Подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета», утвержденным председателем контрольно-счетного органа города Советская Гавань от 15.07.2018 года № 13/18-С.

По результатам проверки Отчёта об исполнении бюджета города Советская Гавань за первый квартал 2021 года контрольно-счётный орган отмечает:

- За первый квартал 2021 года бюджет города Советская Гавань по доходам исполнен в размере 29 616,545 тыс.рублей или 16,0% утвержденных бюджетных назначений в размере согласно Отчета (184 854,130 тыс.рублей), объем неисполненных бюджетных назначений за первый квартал 2021 года составил 112 816,078 тыс.рублей. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года поступления доходов уменьшены на 16 004,887 тыс. рублей. В том числе за счет снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета на 15 384,147 тыс. рублей, за счет безвозмездных поступлений на 620,740 тыс. рублей.

- Бюджет города Советская Гавань по расходам за первый квартал 2021 года исполнен в объеме 31 104,018 тыс. рублей или 16,0 % , утвержденных бюджетных назначений Решением о бюджете № 45 (193 919,680 тыс. рублей), и 14,4 % согласно представленного Отчета об исполнении бюджета города плановых назначений в размере 216 320,870 тыс.рублей, за первый квартал 2020 года исполнение составило 36 330,015 тыс. рублей, что на 5 225,997 тыс.рублей больше исполнения отчетного периода 2021 года.

- Программный формат бюджета на 2021 год предусмотрен Решением о бюджете № 45, реализацией 27 муниципальных программ на сумму 124 982,580 тыс.рублей или 64,5% утвержденных расходов бюджета (193 919,680 тыс.рублей), согласно представленного Отчета об исполнении бюджета бюджетные ассигнования по муниципальным программам исполнены в размере 14 868,478 тыс.рублей или 9,9% утвержденных расходов бюджета за первый квартал 2021 года предусмотренных на реализацию 26 муниципальных программ (150 273,770 тыс.рублей).

Исполнение по муниципальным программам за первый квартал 2021 года составило 14 868,478 тыс. рублей или 9,9% плановых назначений по 13 муниципальным программам.

Расходы за счет средств резервного фонда в первом квартале 2021 года не производились.

По данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) бюджет муниципального образования за 1 квартал 2021 года исполнен с дефицитом  в сумме  1 487,473 тыс. рубля.

Муниципальным образованием за истекший период получений кредитов от других бюджетов бюджетной системы не производилось, муниципальных заимствований не привлекалось. Муниципальный долг отсутствует.

По итогам проведенного анализа исполнения бюджета муниципального образования город Советская Гавань за 1 квартал 2021 года предложений и рекомендаций нет.

**˂**Проведеныэкспертно-аналитические мероприятия:

▪ «Мониторинг и оценка эффективности реализации муниципальных программ города Советская Гавань за 2020 год».

Результаты проведенной оценки эффективности реализации муниципальных программ позволили сделать следующие выводы:

1. Все муниципальные программы признаны эффективными и рекомендуются для дальнейшей реализации, однако в ряде Программ, не отвечающих принципам программно-целевого подхода, предлагается пересмотреть целевые индикаторы, запланировав положительную динамику развития, также пересмотреть объемы финансирования.

2. В условиях ограниченности средств местного бюджета разработчикам и исполнителям Программ следует активизировать работу по привлечению средств вышестоящих бюджетов, внебюджетных источников для реализации программных мероприятий, финансируемых в настоящее время только из средств местного бюджета.

Ответственным исполнителям предложено:

Провести более глубокий анализ причин отклонений фактически выполненных (невыполненных) целевых показателей от плановых значений. Возможность пересмотра муниципальных программ в части корректировки целевых показателей или перераспределения финансирования.

В целях повышения эффективности реализации муниципальных программ, значения целевых индикаторов и показателей разрабатывать таким образом, чтобы они были реально достигнуты, а также увязывать их с планируемыми к реализации мероприятиями и объемами финансирования.

В качестве показателей (индикаторов) рекомендовано определить количественные значения, запланированные по годам.

Усилить внутренний контроль за качеством составления муниципальных программ и исполнения ответственными лицами установленных требований Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ

По результатам проведенного мероприятия подготовлено заключение.

* «Проверка соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Федерального закона № 44- ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и обоснованности закупок за 2019 год».

В результате проведенных проверочных мероприятий в сфере закупок

товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд города Советская Гавань за 2019 год, посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, своевременности, об обоснованности, эффективности и результативности расходов на закупки по заключенным и исполненным муниципальным контрактам и (или) договорам

в рамках соблюдения Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд», иных регламентирующих документов в сфере закупочной деятельности, установлено:

Закупки осуществлялись с учетом соблюдения принципов ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд в рамках Федерального закона № 44 - ФЗ, согласно которого Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов.

Открытость и прозрачность обеспечивалась Заказчиком посредством предоставления свободного и безвозмездного доступа к полной и достоверной информации о закупках путем размещения в единой информационной системе (статья 7 Федерального закона № 44-ФЗ).

Планирование закупок осуществлялось исходя из определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения, обоснования и ведения плана закупок и плана-графика закупок товаров (работ, услуг) на 2019 год.

План закупок на 2019 год сформирован и утвержден с соблюдением Требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043, к формированию, утверждению и ведению планов закупок в целях обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, утвержденный план закупок размещен в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения.

Содержание плана закупок на 2019 год соответствует порядку, определенному частью 2 статьи 17, частью 2 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ.

Анализ плана закупок и плана-графика закупок на 2019 год и его обоснования показал, что требования к формированию, утверждению и ведению Заказчиком исполнены без нарушений.

Утвержденный Заказчиком план-график закупок, и внесенные в него изменения, размещены в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика (часть 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ).

Осуществляя закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), по основанию, предусмотренному пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, обязанность размещать в единой информационной системе извещение о такой закупке Заказчиком исполнена без нарушений, с соблюдением норм части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом, информация, содержащаяся в извещении о такой закупке соответствовала требованиям, установленным подпунктами 1,2,4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

Случаев при осуществлении закупок малого объема, при которых Заказчик, пытаясь избежать проведения конкурентной процедуры, искусственно дробит закупку на несколько контрактов, сумма каждого из которых не превышает 100,000 тыс. рублей, не выявлено. Следовательно, нарушений конкурентной политики не допускалось.

Организация закупок товаров (работ, услуг) в целом соответствует установленным требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

Фактов заключения и исполнения муниципальных контрактов, с нарушением норм установленных статьей 72 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 13 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не установлено.

По результатам анализа и оценки эффективности расходов на закупки в муниципальном образовании, нарушений не установлено.